3. 後志地域の特性・現状

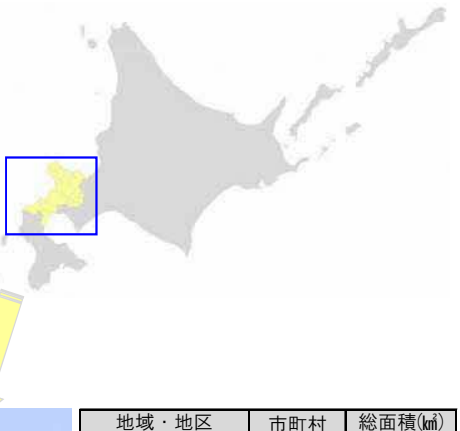
3.1 地形・地勢

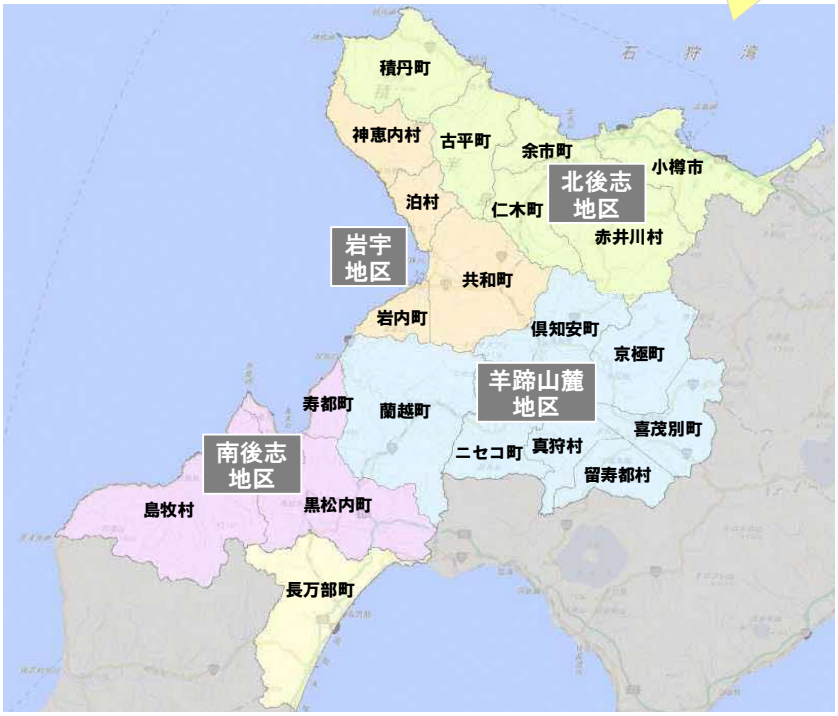
後志地域の位置・面積や標高、土地利用状況は以下のとおりである。

(1) 位置・面積

当地域は、北海道の南西部に位置する後志管内（後志総合振興局管内）の全 20 市町村に、隣接する渡島管内（渡島総合振興局管内）の長万部町を加えた 21 市町村で構成され、総面積は約 4,617 ㎢（全道の約 6%）である。

当地域内のエリアは、北後志地区、羊蹄山麓地区、岩宇地区、南後志地区及び渡島管内の長万部町に大別できる。





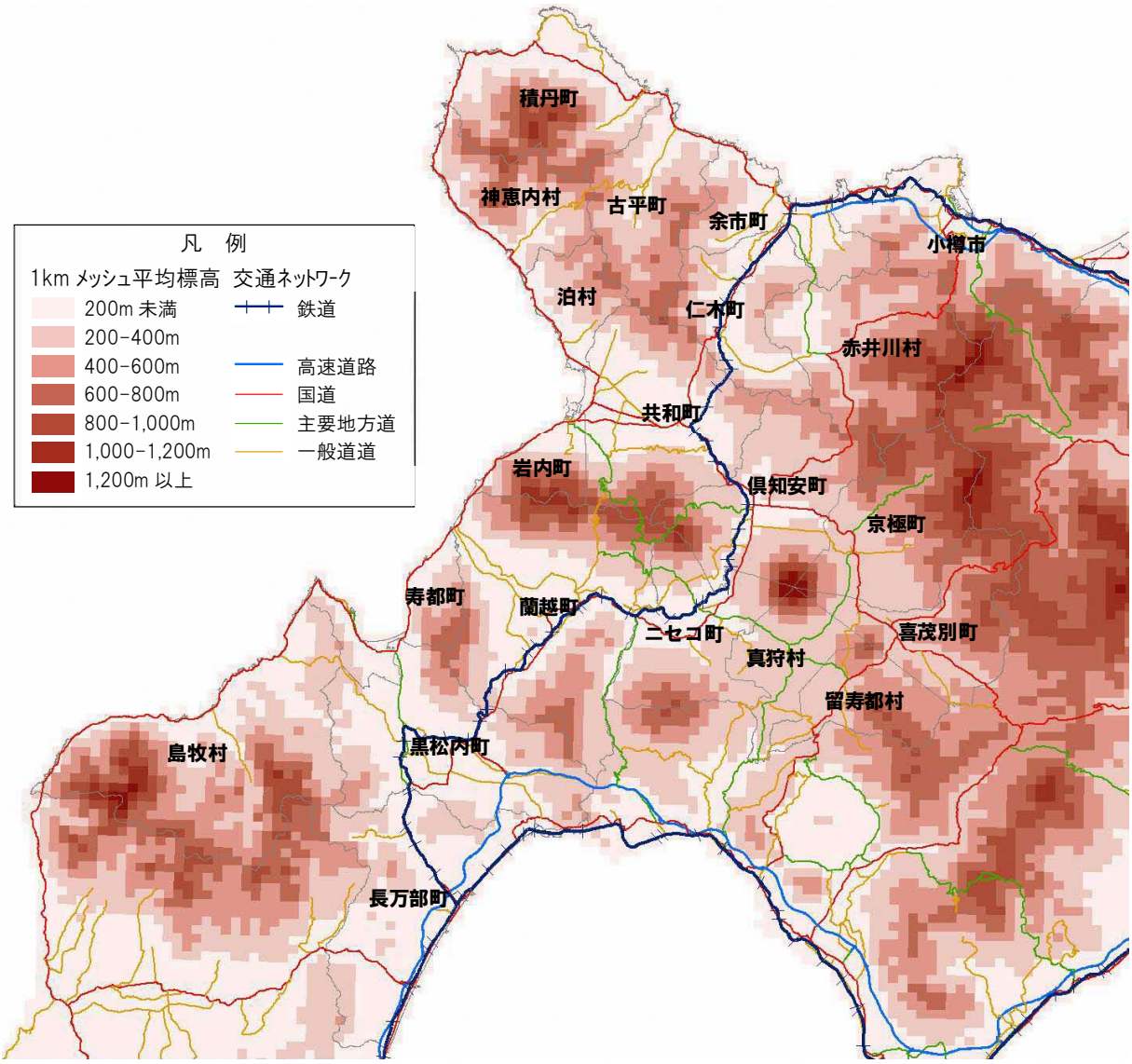
地域・地区			市町村	総面積(㎢)
後志地域（本計画の対象区域）	後志管内	北後志	小樽市	243.8
			積丹町	238.1
			古平町	188.4
			仁木町	168.0
			余市町	140.6
			赤井川村	280.1
			小計	1,259.0
		羊蹄山麓	蘭越町	449.8
			ニセコ町	197.1
			真狩村	114.3
			留寿都村	119.8
			喜茂別町	189.4
			京極町	231.5
			倶知安町	261.3
			小計	1,563.2
		岩宇	共和町	304.9
			岩内町	70.6
			泊村	82.3
			神恵内村	147.8
			小計	605.6
		南後志	島牧村	437.2
			寿都町	95.3
			黒松内町	345.7
			小計	878.1
	渡島管内		長万部町	310.8
総計				4,616.6

資料：全国都道府県市区町村別面積調（国土地理院、令和 3 年 10 月 1 日時点）

図 3-1 後志地域の位置・面積

(2) 標高

当地域の地形は、海岸線や余市町～仁木町、岩内町～共和町、蘭越町、黒松内町、長万部町に低地部（標高 400m 以下）の区域が広がっており、それらの区域に鉄道や幹線道路（国道 5 号・276 号等）が整備されている。



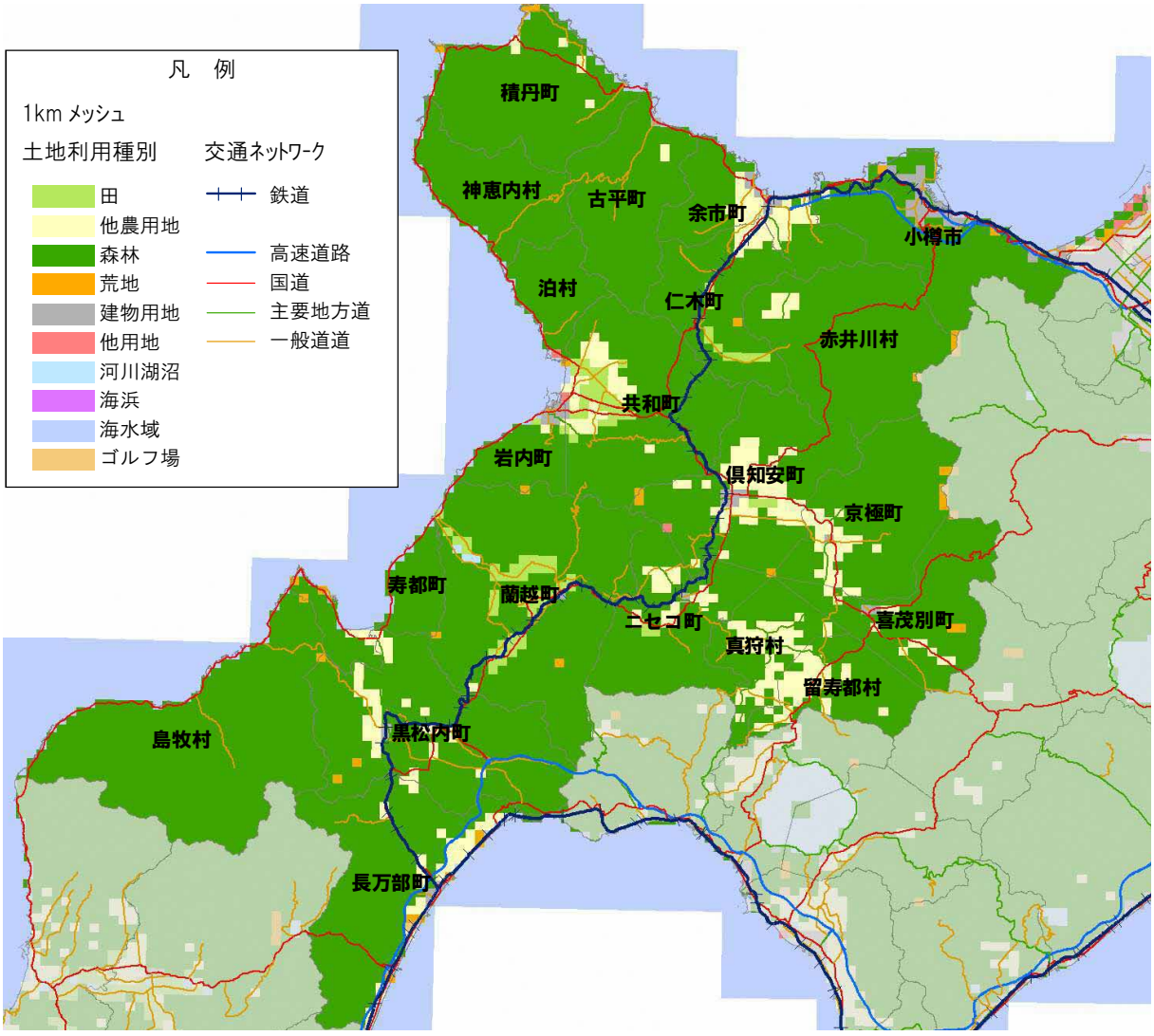
資料：国土数値情報（標高・傾斜度 3 次メッシュ）

図 3-2　後志地域の標高

(3) 土地利用状況

当地域の大部分を森林が占め、建物用地（市街部）は、中核都市群の小樽市や地域中心都市の倶知安町、岩内町及び余市町に集中している。

また、倶知安町、岩内町及び余市町の建物用地の周辺や共和町、真狩村、京極町及び蘭越町等の平地部に、田や他農用地が広がっている。



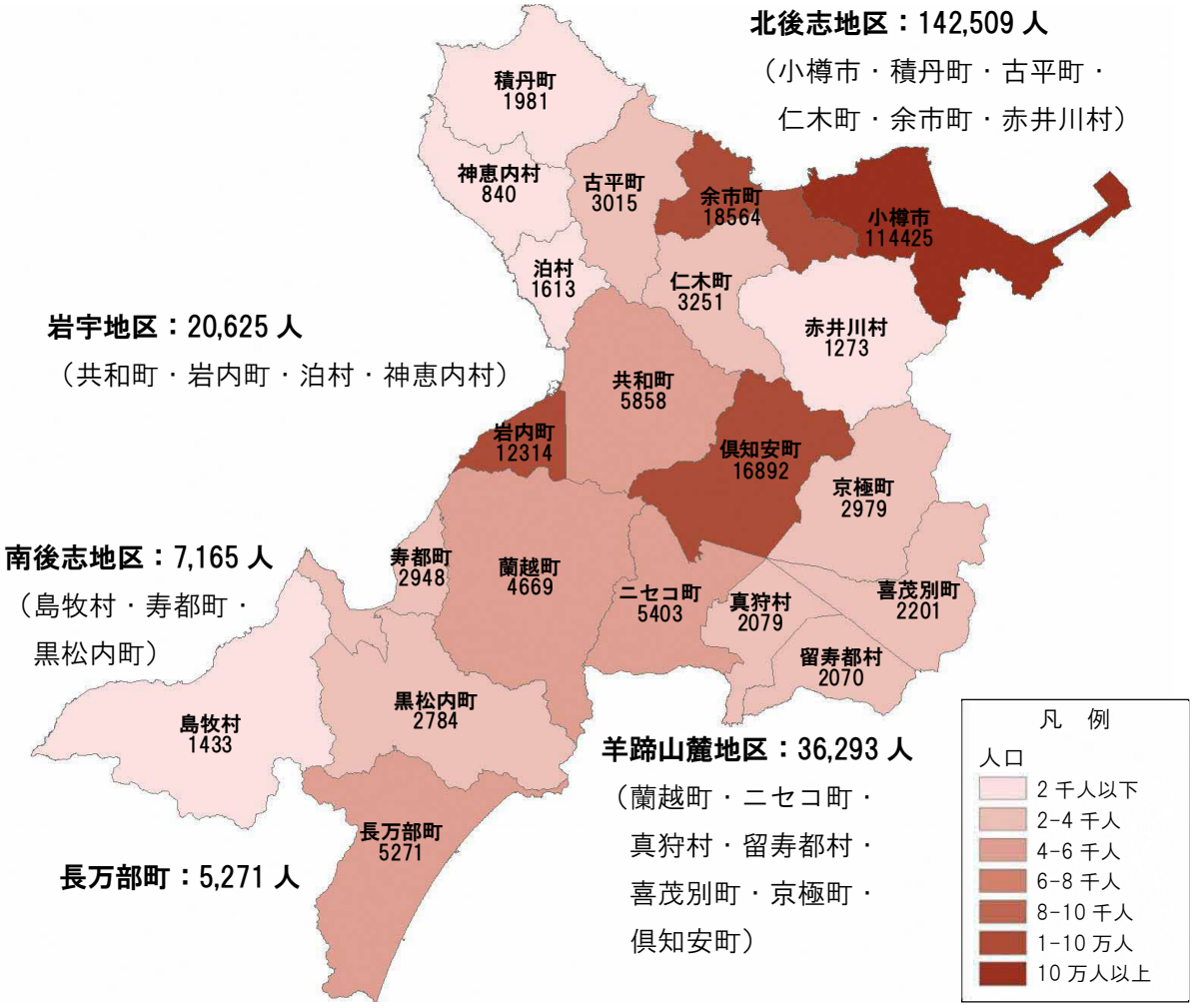
資料：国土数値情報（土地利用 3 次メッシュ）【各メッシュの最大面積の土地利用種別を表示】

図 3-3　後志地域の土地利用状況

3.2　人口分布・推移

(1)　全人口の分布・推移

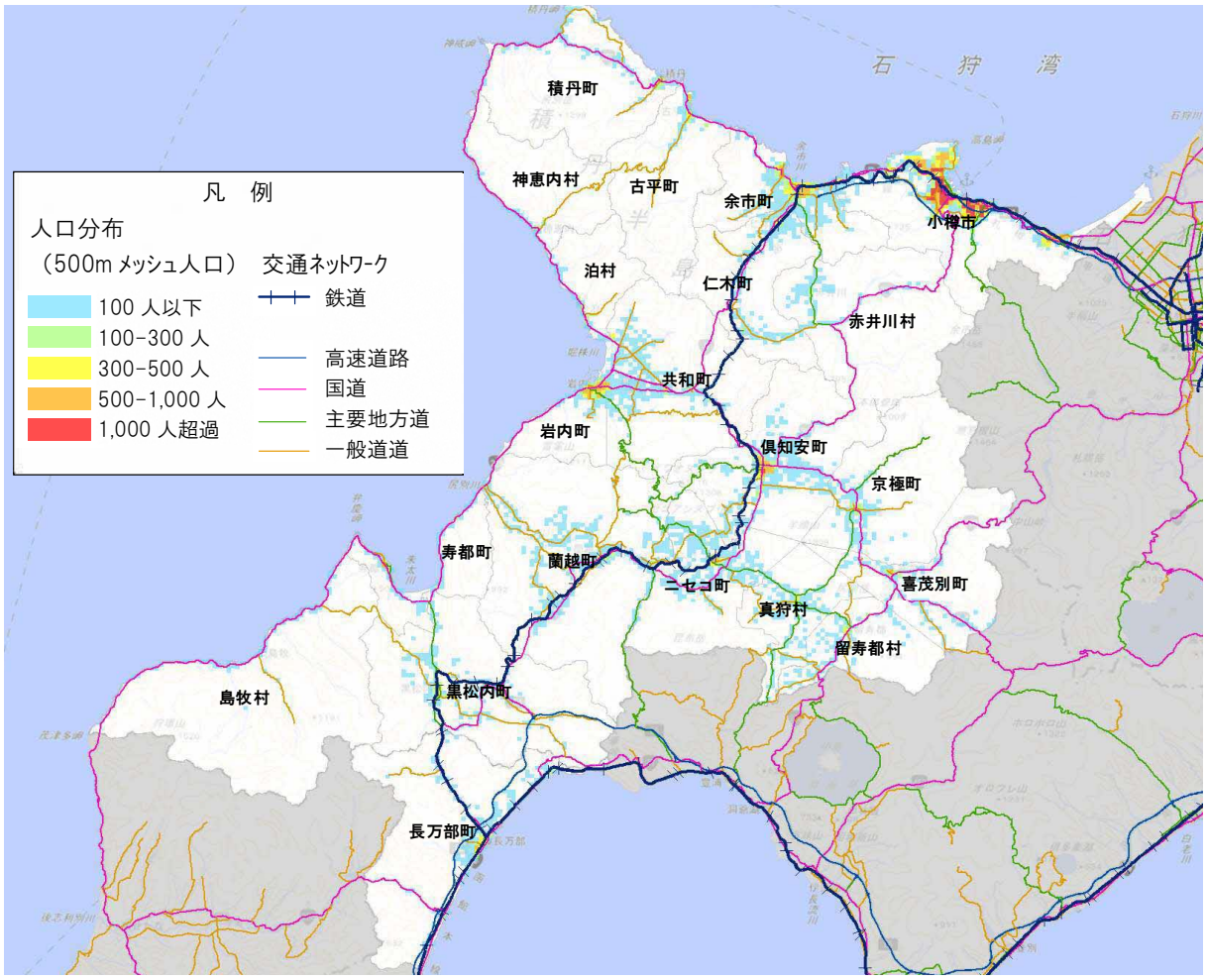
当地域の総人口 21 万人（2020（令和 2）年）のうち、中核都市群の小樽市に約 11 万人、地域中心都市の倶知安町、岩内町及び余市町に計約 5 万人が集中し、残りの 16 町村に約 5 万人が広く分布している。



資料：住民基本台帳

図 3-4　地域・市町村毎の人口【2020（令和 2）年】

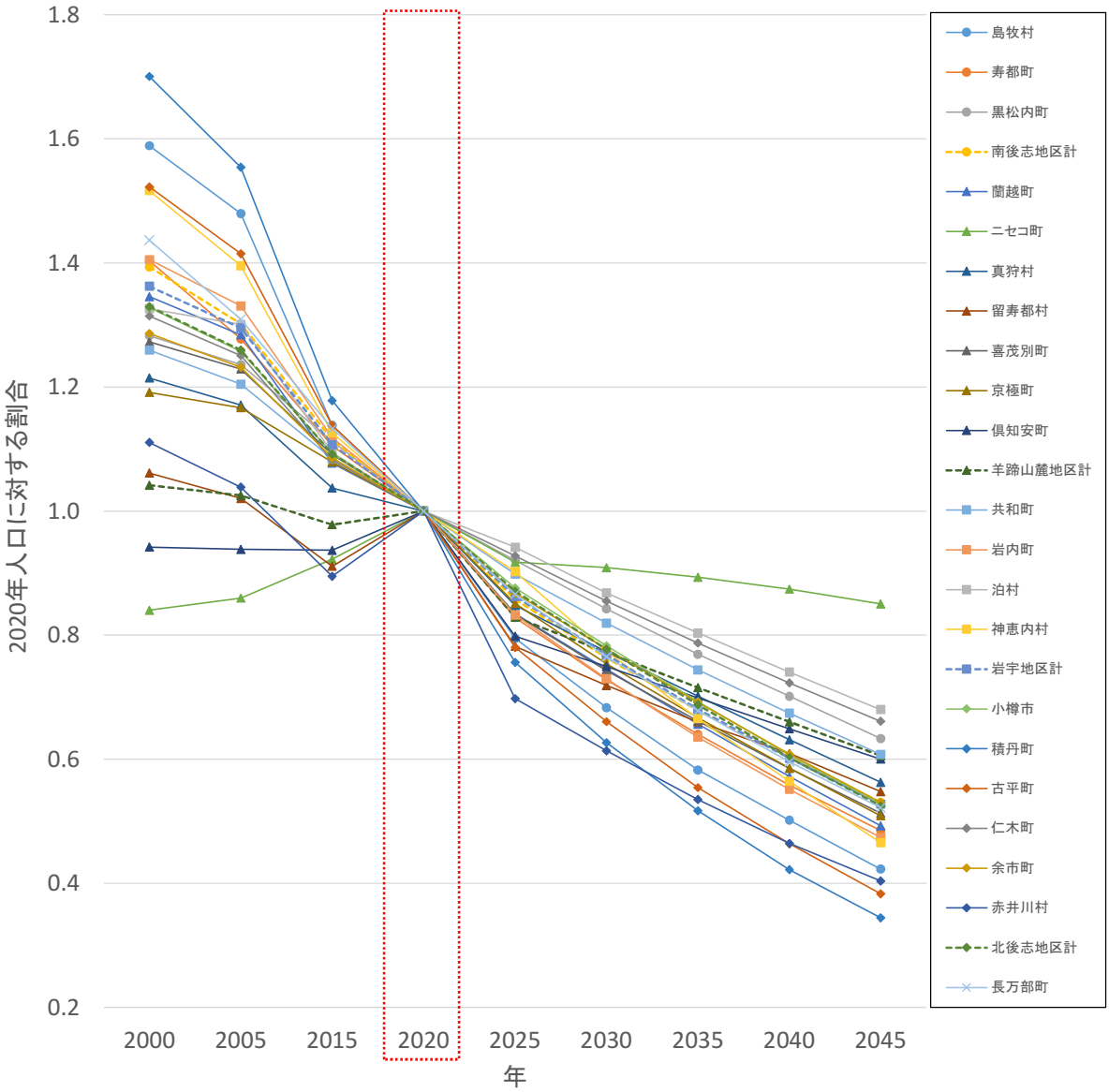
500m メッシュ人口を見ると、当地域の人口 21 万人（2020（令和 2）年）のうちの約 11 万人が集中する小樽市に人口 1,000 人超過のエリア（500m メッシュ）があり、地域中心都市の倶知安町、岩内町及び余市町には人口 500 人超過のエリアがある。その他の 16 町村は、人口 300 人超過や 100 人超過のエリアが僅かにあるが、主に人口 100 人以下のエリアが幹線道路沿いに広く分布している。



資料：国土数値情報（500m メッシュ別将来推計人口、2018（平成 30）年国政局推計）

図 3-5　人口分布（500m メッシュ人口）【2020（令和 2）年】

20 年前の人口と比較すると、ニセコ町及び倶知安町以外は人口が減少しており、将来は、ニセコ町及び倶知安町を含めた全市町村で減少し続ける予測になっている。

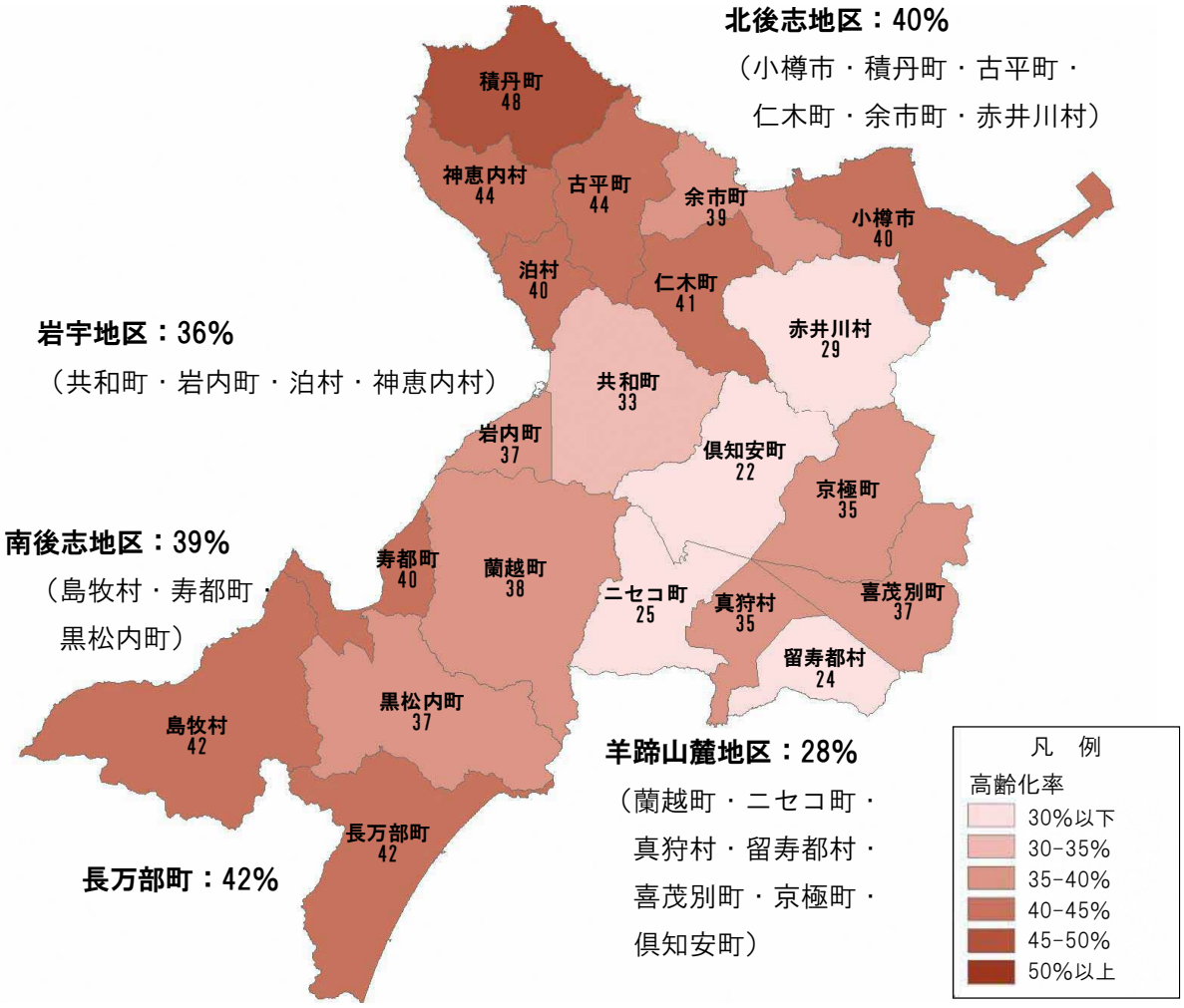


資料：2000（平成 12）～2020（令和 2）年人口：住民基本台帳
2025（令和 7）～2045（令和 17）年人口：
将来の地域別男女 5 歳階級別人口（国立社会保障・人口問題研究所）

図 3-6　地域・市町村毎の人口推移【2000（平成 12）年～2045（令和 17）年、2020（令和 2）年人口に対する割合】

(2) 高齢者人口の分布・推移

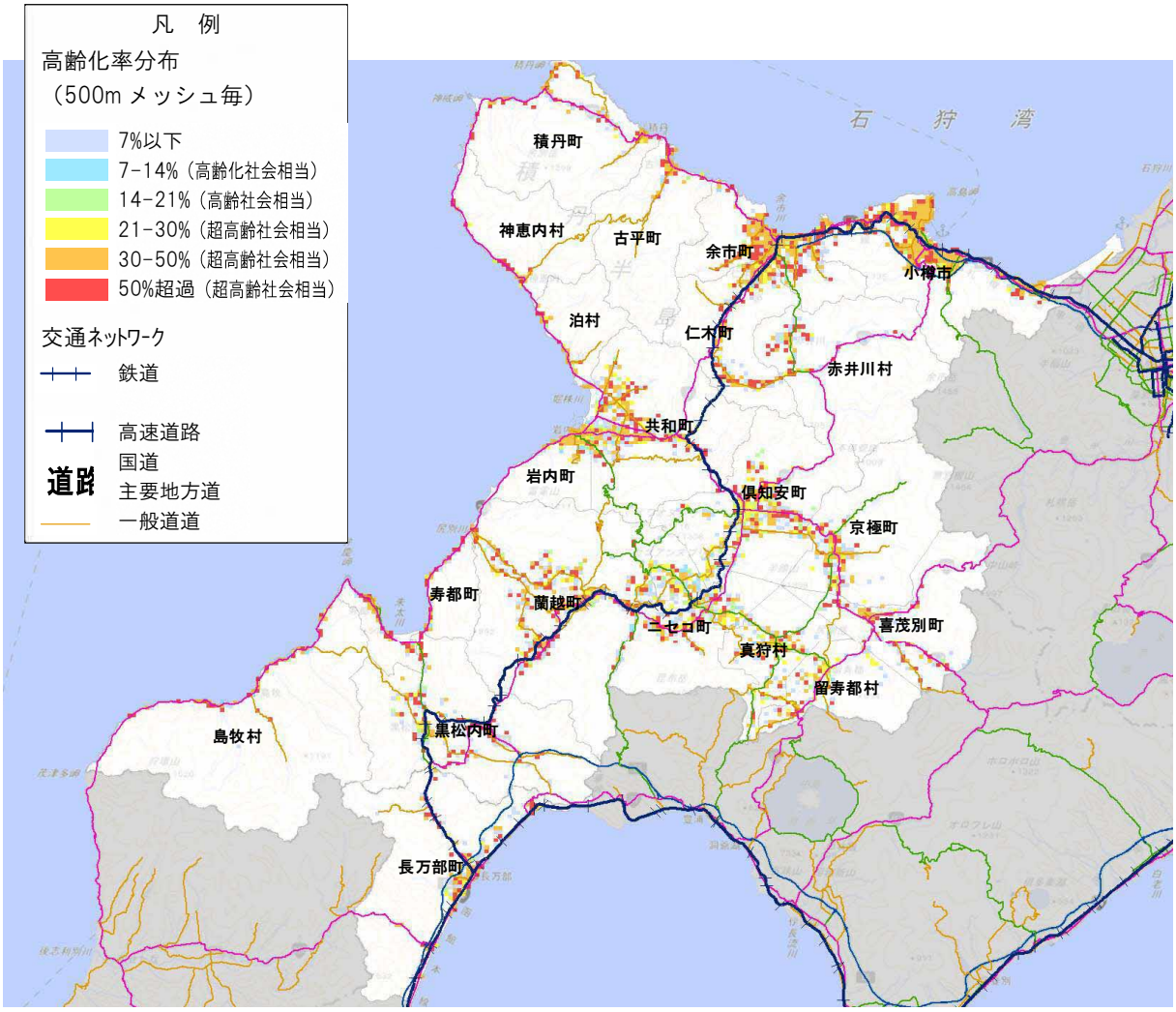
各市町村の高齢化率（65 歳人口の割合）は、比較的低いニセコ町、留寿都村、倶知安町及び赤井川村（スノーリゾートがある町村）でも 22%以上になり、後志地域の全市町村が超高齢社会（高齢化率 21%超過）に達している。



資料：住民基本台帳

図 3-7　地域・市町村毎の高齢化率【2020（令和 2）年】

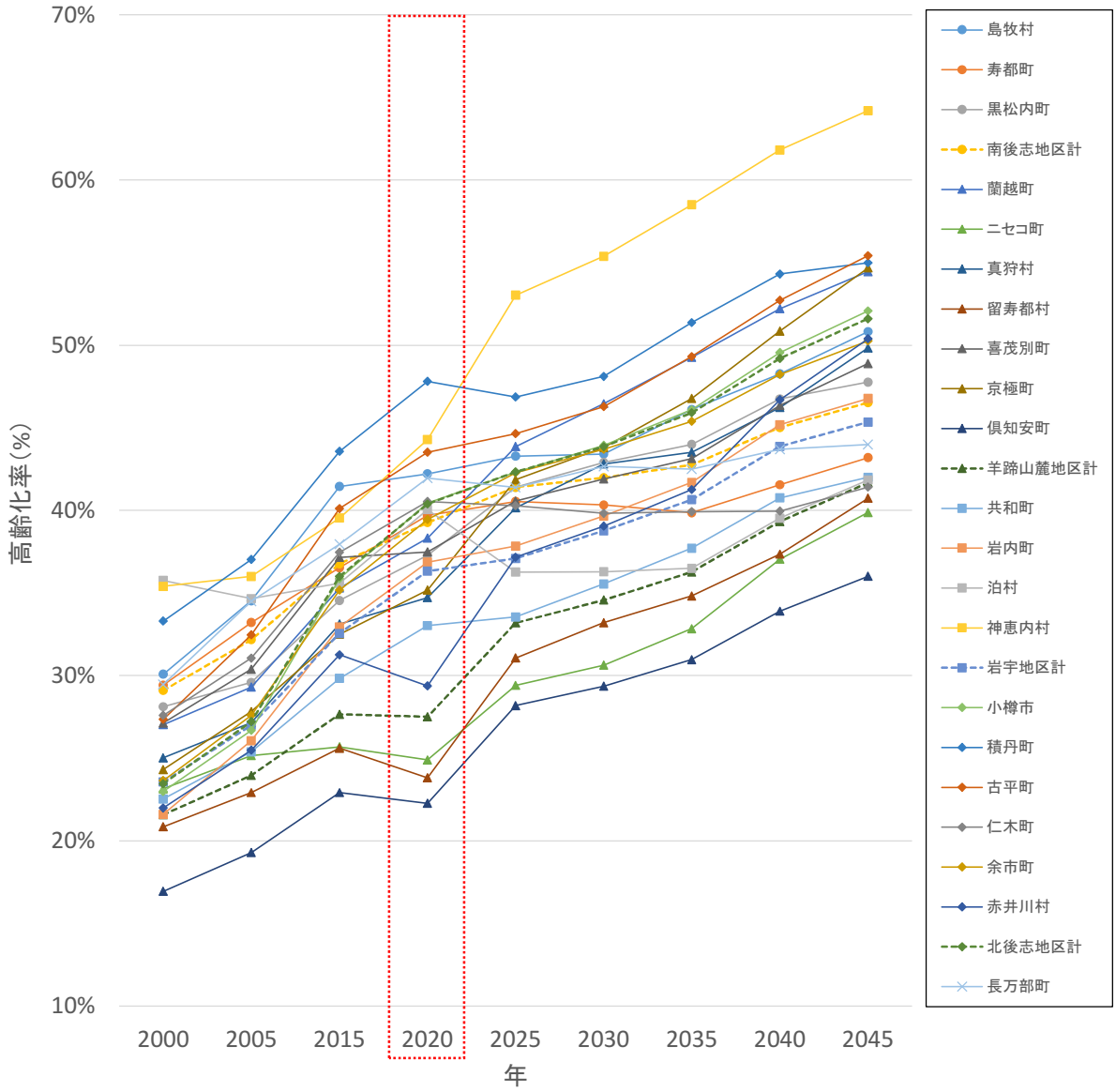
500m メッシュ毎の高齢化率の分布を見ると、比較的、ニセコ町や岩内町に高齢化率 7%以下のエリア（500m メッシュ）が多い。また、倶知安町等の羊蹄山麓エリアで 30%以下のエリアが多い傾向がある。それ以外は、小樽市や余市町の市街部等、全体的に 30～50%のエリアが多く、50%以上のエリアは、郊外部を中心に分散して存在している。



資料：国土数値情報（500m メッシュ別将来推計人口、2018（平成 30）年国政局推計）

図 3-8　高齢化率分布（500m メッシュ毎の高齢化率）【2020（令和 2）年】

各市町村の高齢化率は、ほぼ全ての市町村において、2020（令和 2）年まで増加傾向で推移しており、今後も、高齢化率の増加が続くことが予測されている。



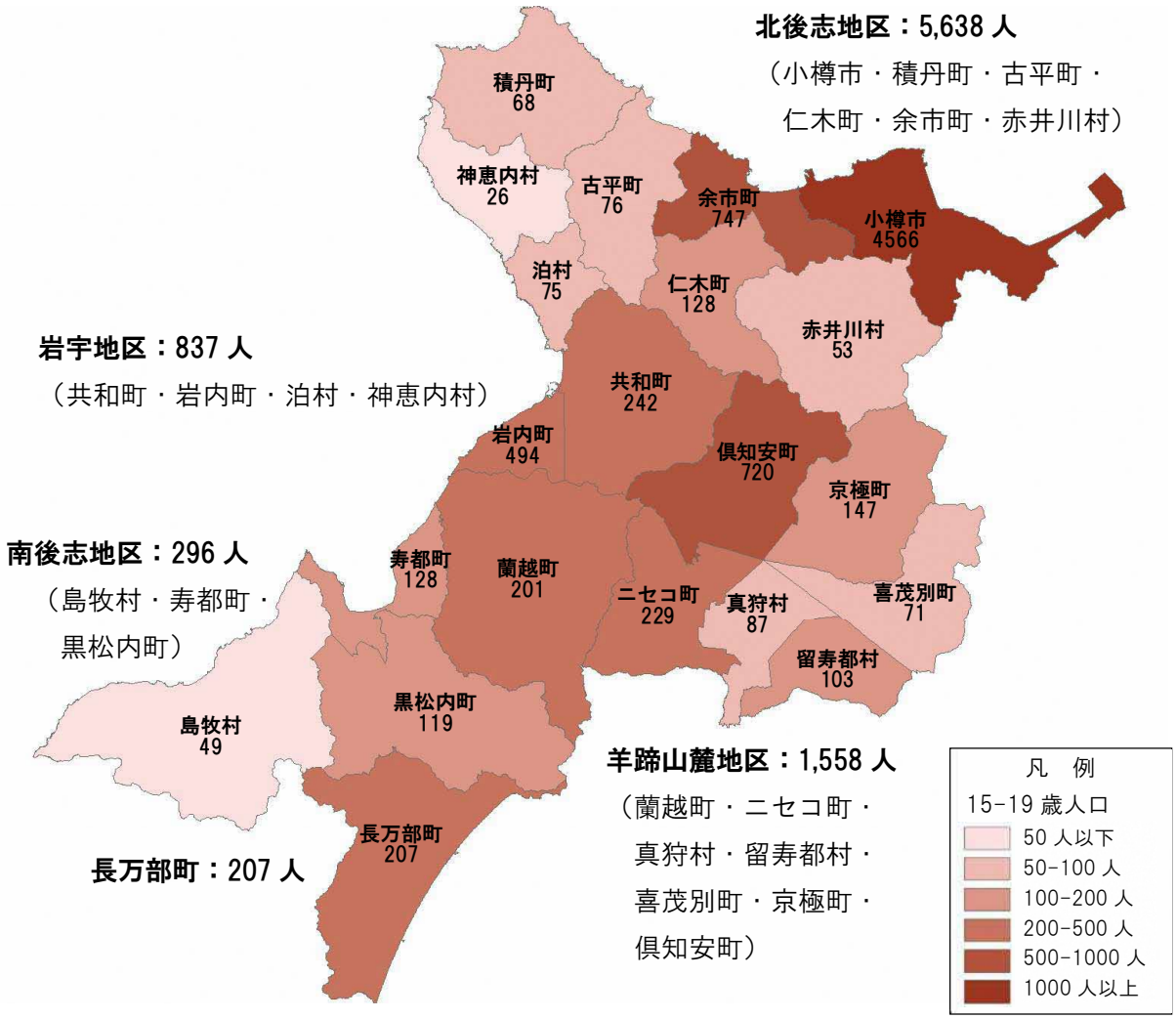
資料：2000（平成 12）～2020（令和 2）年人口：住民基本台帳
2025（令和 7）～2045（令和 17）年人口：
将来の地域別男女 5 歳階級別人口（国立社会保障・人口問題研究所）

図 3-9　地域・市町村毎の高齢化率の推移【2000（平成 12）年～2045（令和 17）年】

(3) 15-19 歳人口の分布・推移

高校生を含む 15-19 歳人口についても、全人口と同様、中核都市群の小樽市が最も多く、次いで、地域中心都市の倶知安町、岩内町及び余市町が多くなっている。

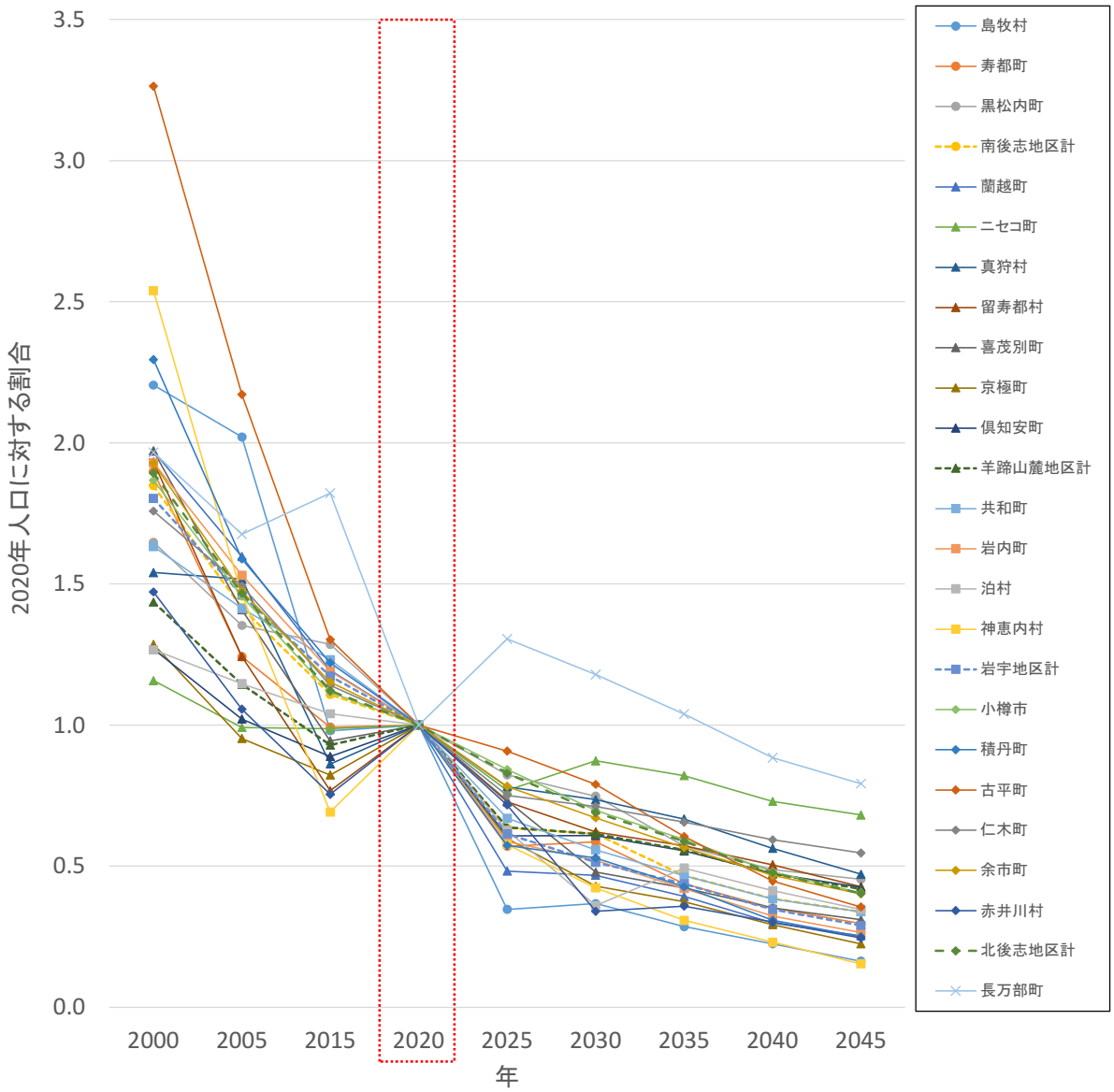
ただし、いずれの市町村においても、全人口に占める 15-19 歳人口の割合は 3～5%であり、少子高齢化が進展している。



資料：住民基本台帳

図 3-10　地域・市町村毎の 15-19 歳人口【2020（令和 2）年】

15-19 歳人口の推移を見ると、いずれの市町村においても、2020（令和 2）年まで減少傾向で推移しており、今後も減少が続くことが予測されている（長万部町のみ一旦増加するが、2040（令和 22）年以降は 2020（令和 2）年を下回る予測）。



資料：2000（平成 12）～2020（令和 2）年人口：住民基本台帳
2025（令和 7）～2045（令和 17）年人口：
将来の地域別男女 5 歳階級別人口（国立社会保障・人口問題研究所）

図 3-11　地域・市町村毎の 15-19 歳人口推移【2000（平成 12）年～2045（令和 17）年、2020（令和 2）年人口に対する割合】

3.3　主要施設

地域住民の日常生活の目的地となる行政施設や医療施設、教育施設、商業施設等の分布は以下のとおりである。

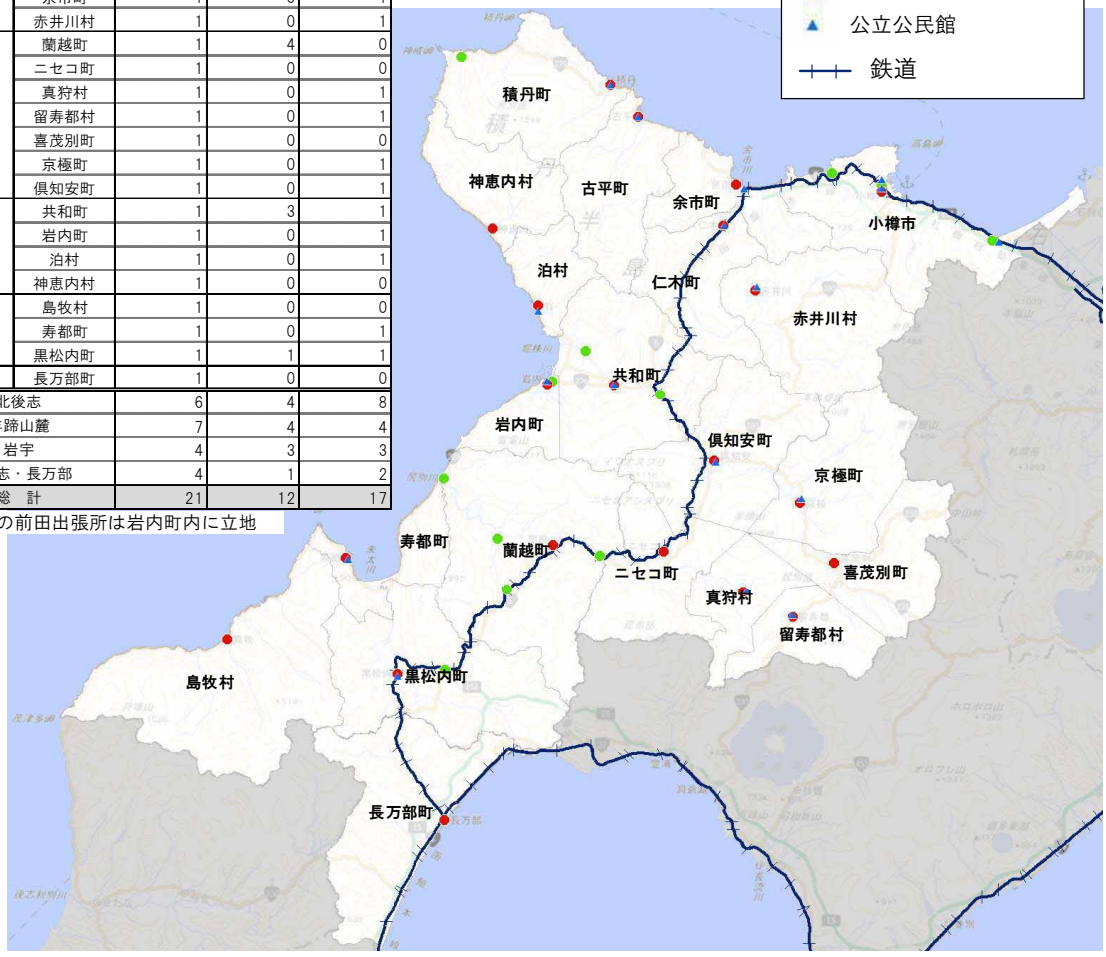
(1)　行政施設

当地域の市町村役場は、各市町村の本庁 1 箇所のほか、小樽市、黒松内町、蘭越町、共和町及び積丹町にサービスセンターや支所・出張所がある。

公立公民館は、島牧村、蘭越町、ニセコ町、喜茂別町、神恵内村及び長万部町以外の市町村において、役場本庁付近に 1 箇所立地している。

No	地区	市町村	市町村役場本庁	役場 支所・出張所等	公立公民館
1	北後志	小樽市	1	3	3
2		積丹町	1	1	1
3		古平町	1	0	1
4		仁木町	1	0	1
5		余市町	1	0	1
6		赤井川村	1	0	1
7	羊蹄山麓	蘭越町	1	4	0
8		ニセコ町	1	0	0
9		真狩村	1	0	1
10		留寿都村	1	0	1
11		喜茂別町	1	0	0
12		京極町	1	0	1
13		倶知安町	1	0	1
14	岩宇	共和町	1	3	1
15		岩内町	1	0	1
16		泊村	1	0	1
17		神恵内村	1	0	0
18	南後志	島牧村	1	0	0
19		寿都町	1	0	1
20		黒松内町	1	1	1
21	長万部町	長万部町	1	0	0
計	北後志		6	4	8
	羊蹄山麓		7	4	4
	岩宇		4	3	3
	南後志・長万部		4	1	2
	総　計		21	12	17

※共和町役場の前田出張所は岩内町内に立地



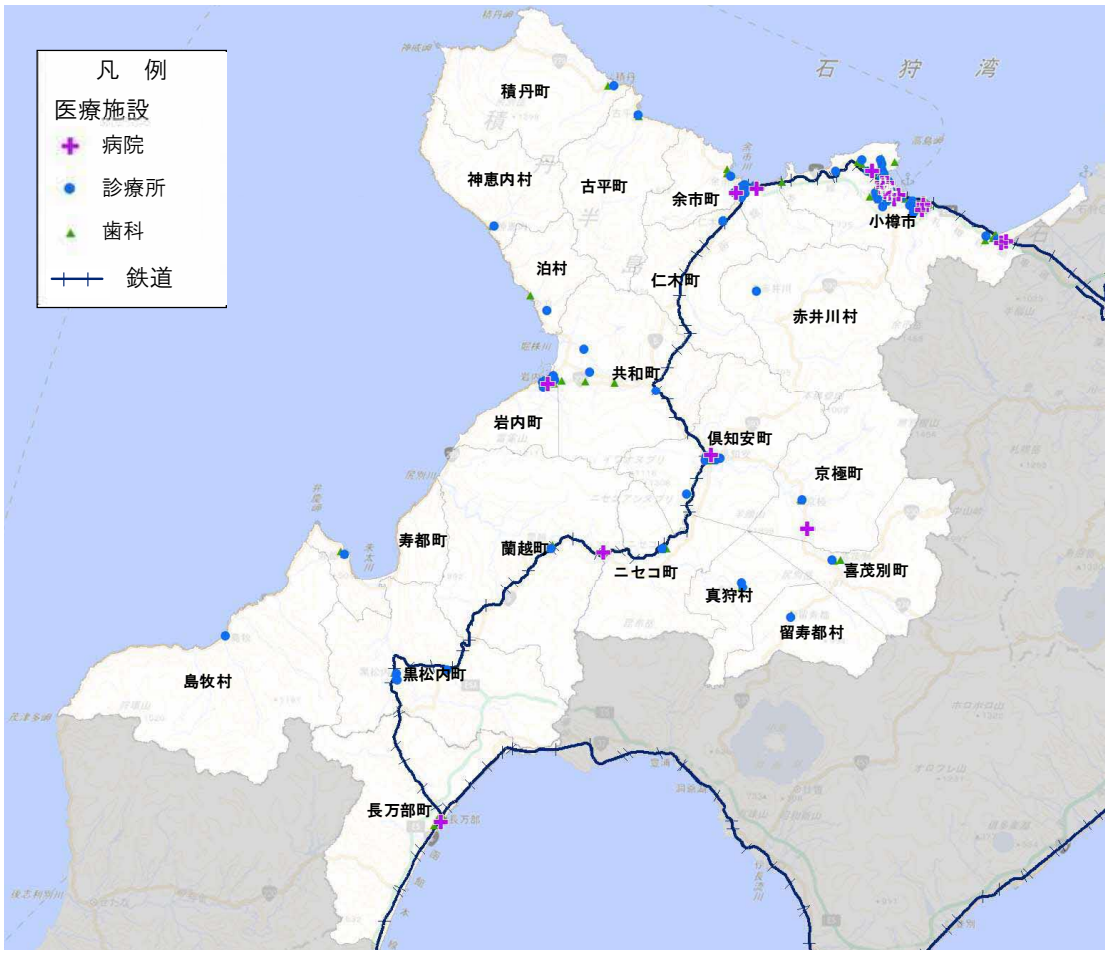
資料：国土数値情報（市町村役場等及び公的集会施設）

図 3-12　後志地域の行政・公共施設

(2) 医療施設

当地域の病院（病床 20 床以上）は、小樽市に 15 箇所が集中しており、小樽市以外では、余市町に 2 箇所、蘭越町、京極町、倶知安町、岩内町及び長万部町に各 1 箇所ある。

島牧村、寿都町、黒松内町、ニセコ町、真狩村、留寿都村、喜茂別町、共和町、泊村、神恵内村、積丹町、古平町、仁木町及び赤井川村の 14 町村は、診療所はあるが、病院はない。



資料：国土数値情報（医療機関）、北海道医療機能情報システム、
医療介護情報局 HP（医療機関と介護施設の業務用データベース）

図 3-13　後志地域の医療施設

表 3-1　後志地域の医療施設（上：施設数／下：病院一覧）

No	地区	市町村	病院	診療所	歯科
1	北後志	小樽市	15	69	78
2		積丹町	0	1	1
3		古平町	0	1	2
4		仁木町	0	1	2
5		余市町	2	13	12
6		赤井川村	0	1	0
7	羊蹄山麓	蘭越町	1	1	2
8		ニセコ町	0	2	2
9		真狩村	0	2	1
10		留寿都村	0	1	1
11		喜茂別町	0	1	2
12		京極町	1	1	2
13		倶知安町	1	8	8
14	岩宇	共和町	0	3	3
15		岩内町	1	9	6
16		泊村	0	1	1
17		神恵内村	0	1	1
18	南後志	島牧村	0	1	0
19		寿都町	0	1	2
20		黒松内町	0	4	1
21	長万部町	長万部町	1	0	3
計	北後志		17	86	95
	羊蹄山麓		3	16	18
	岩宇		1	14	11
	南後志・長万部		1	6	6
	総　計		22	122	130

地区	市町村	医療施設名	診療科
北後志	小樽市	市立小樽病院	17診療科：内科・外科・小児科・産婦人科・整形外科・呼吸器内科・消化器内科・耳鼻咽喉科・眼科・脳神経外科など
		（福）北海道社会事業協会小樽病院	12診療科：内科・外科・小児科・産婦人科・整形外科・消化器内科・循環器科・呼吸器外科など
		（福）恩賜財団済生会支部北海道済生会小樽病院	12診療科：内科・外科・整形外科・消化器内科・循環器内科・耳鼻咽喉科・消化器外科・泌尿器科・神経内科・婦人科など
		小樽掖済会病院	7診療科：内科・外科・整形外科・胃腸科・こう門科・消化器科・麻酔科
		大倉山学院	2診療科：内科・精神科
		（医）北仁会石橋病院	5診療科：内科・精神科・神経科・歯科・心療内科
		（医）北光会朝里中央病院	12診療科：内科・小児科・整形外科・呼吸器内科・消化器内科・循環器内科・歯科・歯科口腔外科・心臓血管外科・呼吸器外科・人工透析内科など
		（医）勉仁会東小樽病院	6診療科：内科・歯科・胃腸科・呼吸器科など
		（医）ひまわり会札樽病院	9診療科：内科・外科・整形外科・消化器内科・循環器内科・脳神経外科など
		（医）三ツ山病院	5診療科：内科・小児科・呼吸器内科・消化器内科・循環器内科
		（医）豊明会木下病院	2診療科：精神科・神経科
		（医）西病院	3診療科：内科・精神科・神経科
		（医）心優会野口病院	4診療科：内科・消化器内科・リハビリテーション科・糖尿病内科など
		（医）青優会南小樽病院	6診療科：内科・外科・呼吸器内科・循環器内科・老年内科など
		（医）北匠会小樽中央病院	9診療科：内科・外科・脳神経外科・心臓血管外科・人工透析内科など
	余市町	（福）北海道社会事業協会余市病院	13診療科：内科・外科・小児科・産婦人科・整形外科・耳鼻咽喉科・眼科・放射線科・脳神経外科・心臓血管外科・皮膚泌尿器科・呼吸器科など
		（医）修徳会林病院	3診療科：内科・精神科・神経科
羊蹄山麓	蘭越町	（医）静和会昆布温泉病院	3診療科：内科・整形外科・リハビリテーション科
	京極町	（医）創成会羊蹄グリーン病院	4診療科：内科・精神科・神経科・心療内科
	倶知安町	ＪＡ北海道厚生連倶知安厚生病院	16診療科：内科・外科・小児科・精神科・産婦人科・整形外科・皮膚科・泌尿器科・脳神経外科・消化器科・循環器科・麻酔科・神経内科など
岩宇	岩内町	（福）北海道社会事業協会岩内病院	11診療科：内科・外科・小児科・精神科・整形外科・循環器内科・耳鼻咽喉科・眼科・皮膚科・泌尿器科・神経精神科
長万部町	長万部町	長万部町立病院	4診療科：内科・外科・小児科・眼科

資料：国土数値情報（医療機関）、北海道医療機能情報システム、
医療介護情報局 HP（医療機関と介護施設の業務用データベース）

(3) 教育施設

当地域の高等学校は、小樽市に 7 校が集中しており、小樽市以外では、倶知安町及び余市町に各 2 校、寿都町、蘭越町、ニセコ町、真狩村、留寿都村、岩内町、仁木町（通信制）及び長万部町に各 1 校ある。

島牧村、黒松内町、喜茂別町、京極町、共和町、泊村、神恵内村、積丹町、古平町及び赤井川村の 10 町村は高等学校がない。なお、喜茂別高等学校が 2010（平成 22）年 3 月、古平高等学校及び仁木商業高等学校が 2012（平成 24）年 3 月、共和高等学校が 2019（平成 31）年 3 月に閉校している。

資料：国土数値情報（学校）、令和 3 年度版 後志の教育（北海道教育庁後志教育局）

図 3-14　後志地域の教育施設

表 3-2　後志地域の教育施設（上：施設数／下：高等学校一覧）

No	地区	市町村	大学	高等学校	中学校	小学校	特別支援学校
1	北後志	小樽市	2	7	12	17	2
2		積丹町	0	0	1	4	0
3		古平町	0	0	1	1	0
4		仁木町	0	1	2	2	0
5		余市町	0	2	3	4	1
6		赤井川村	0	0	1	2	0
7	羊蹄山麓	蘭越町	0	1	1	2	0
8		ニセコ町	0	1	1	2	0
9		真狩村	0	1	1	2	0
10		留寿都村	0	1	1	1	0
11		喜茂別町	0	0	1	2	0
12		京極町	0	0	1	1	0
13		倶知安町	0	2	1	5	0
14	岩宇	共和町	0	0	1	3	0
15		岩内町	0	1	2	2	0
16		泊村	0	0	1	1	0
17		神恵内村	0	0	1	1	0
18	南後志	島牧村	0	0	1	1	0
19		寿都町	0	1	1	2	0
20		黒松内町	0	0	2	2	1
21	長万部町	長万部町	1	1	1	2	0
計	北後志		2	10	20	30	3
	羊蹄山麓		0	6	7	15	0
	岩宇		0	1	5	7	0
	南後志・長万部		1	2	5	7	1
	総　計		3	19	37	59	4

地区	市町村	学校名		学科※1	生徒数※2
北後志	小樽市	（道立）	小樽未来創造高等学校	機械電気システム、建設システム、流通ﾏﾈｼﾞﾒﾝﾄ、情報会計ﾏﾈｼﾞﾒﾝﾄ（全）、電気・建築（定）	436
		（道立）	小樽桜陽高等学校	普通（全）	632
		（道立）	小樽水産高等学校	海洋漁業、水産食品、栽培漁業、情報通信（全）、漁業、情報通信（専）	481
		（道立）	小樽潮陵高等学校	普通（全・定）	726
		（私立）	小樽明峰高等学校	普通（全）	－
		（私立）	小樽双葉高等学校	普通（全・通）	－
		（私立）	北照高等学校	普通（全）	－
	仁木町	（私立）	北海道芸術高等学校	普通（通）	－
	余市町	（私立）	北星学園余市高等学校	普通（全）	－
		（道立）	余市紅志高等学校	総合（全）	109
羊蹄山麓	蘭越町	（道立）	蘭越高等学校	普通（全）	34
	ニセコ町	（町立）	ニセコ高等学校	緑地観光（昼定）	52
	真狩村	（村立）	真狩高等学校	農芸科学（昼定）	85
	留寿都村	（村立）	留寿都高等学校	農業福祉（昼定）	54
	倶知安町	（道立）	倶知安高等学校	普通（全）	383
		（道立）	倶知安農業高等学校	生産科学（全）	62
岩宇	岩内町	（道立）	岩内高等学校	普通、事務情報、地域産業ﾋﾞｼﾞﾈｽ（全）	264
南後志	寿都町	（道立）	寿都高等学校	普通（全）	74
長万部町	長万部町	（道立）	長万部高等学校	普通（全）	69

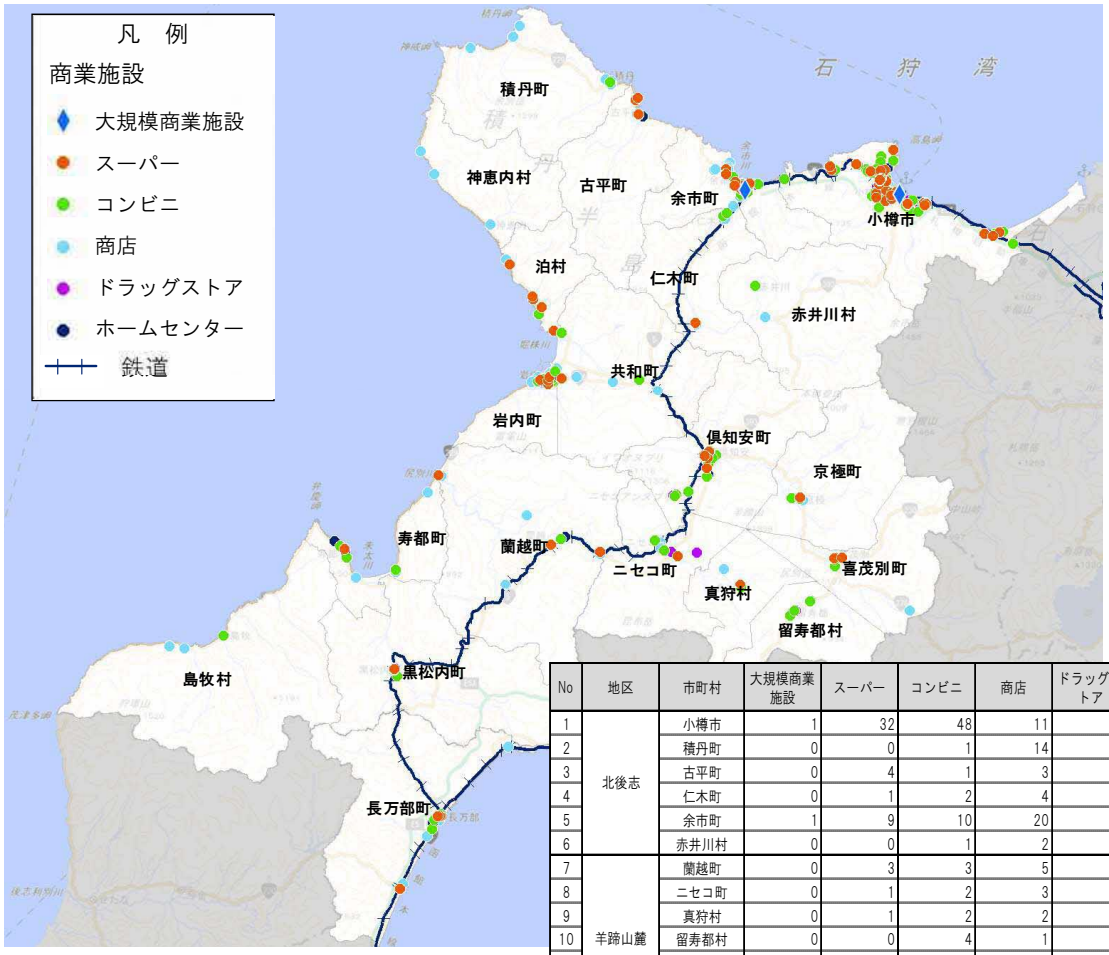
※1：学科の括弧書き：全⇒全日制、定⇒定時制、昼定⇒昼間定時制、専⇒専攻科、通⇒通信制

※2：2021（令和 3）年 5 月 1 日現在

資料：国土数値情報（学校）、令和 3 年度版 後志の教育（北海道教育庁後志教育局）、
令和 3 年度版 渡島の教育（北海道教育庁渡島教育局）

(4) 商業施設

当地域の大規模商業施設は、小樽市のウイングベイ小樽及び余市町のイオン余市店の 2 店舗がある。小樽市や余市町のほか、倶知安町や岩内町、ニセコ町、長万部町に、ドラッグストアやホームセンターを含めて、多くの商業施設が立地しているが、その他の町村は、商店やコンビニが主になっている。



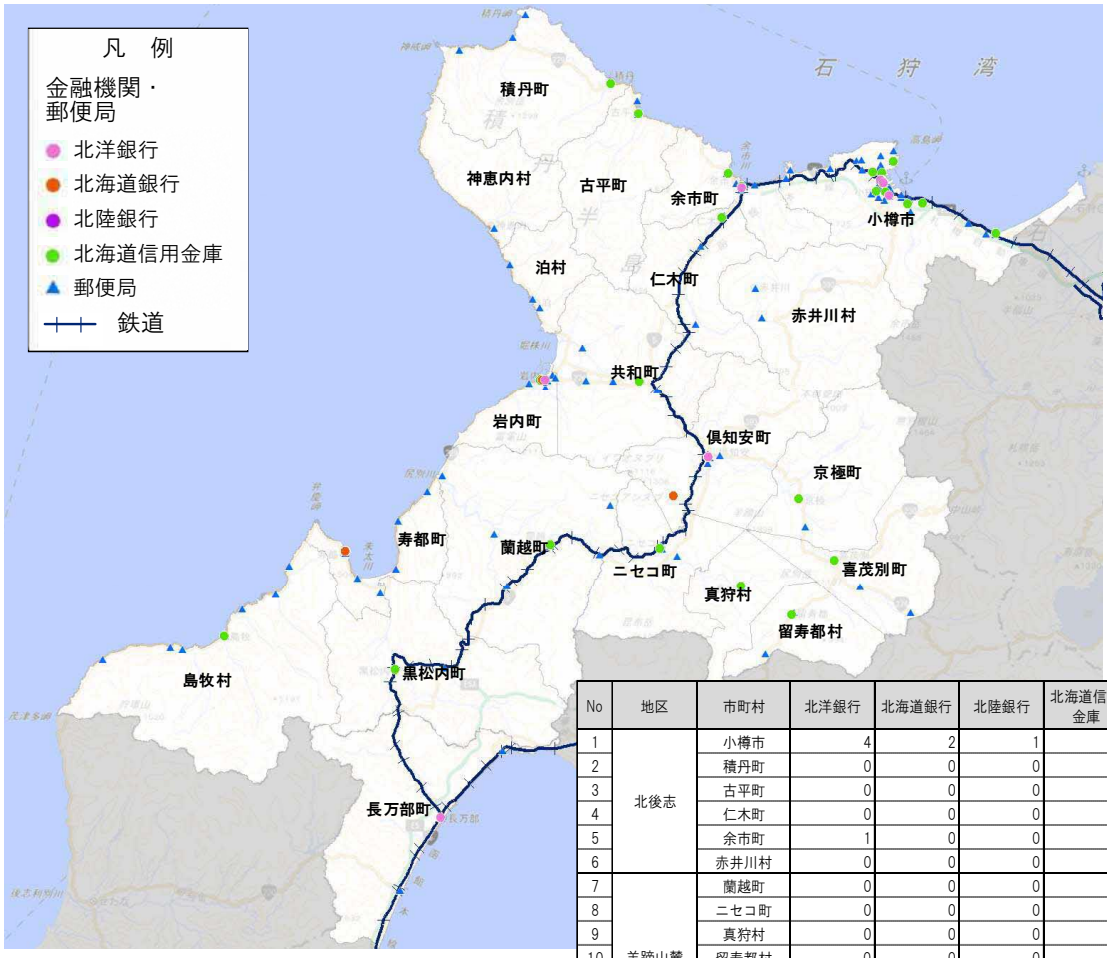
No	地区	市町村	大規模商業施設	スーパー	コンビニ	商店	ドラッグストア	ホームセンター
1	北後志	小樽市	1	32	48	11	19	2
2		積丹町	0	0	1	14	0	0
3		古平町	0	4	1	3	0	1
4		仁木町	0	1	2	4	0	0
5		余市町	1	9	10	20	3	2
6		赤井川村	0	0	1	2	0	0
7	羊蹄山麓	蘭越町	0	3	3	5	1	1
8		ニセコ町	0	1	2	3	2	0
9		真狩村	0	1	2	2	0	0
10		留寿都村	0	0	4	1	1	0
11		喜茂別町	0	3	2	3	0	0
12		京極町	0	1	2	1	0	0
13		倶知安町	0	6	11	1	4	1
14	岩宇	共和町	0	1	3	5	1	1
15		岩内町	0	5	9	13	2	0
16		泊村	0	5	1	1	0	0
17		神恵内村	0	0	0	6	0	0
18	南後志	島牧村	0	0	1	2	0	0
19		寿都町	0	1	3	5	1	1
20		黒松内町	0	2	1	3	1	0
21	長万部町	長万部町	0	5	3	6	1	1
計	北後志		2	46	63	54	22	5
	羊蹄山麓		0	15	26	16	8	2
	岩宇		0	11	13	25	3	1
	南後志・長万部		0	8	8	16	3	2
	総　計		2	80	110	111	36	10

資料：i タウンページ（Web サイト）

図 3-15　後志地域の商業施設

(5) 金融機関・郵便局

当地域の金融機関は、泊村、神恵内村及び赤井川村の 3 村以外の市町村に立地している。また、郵便局は、全市町村に 1 箇所以上あり、大半の市町村の各集落に立地している。



No	地区	市町村	北洋銀行	北海道銀行	北陸銀行	北海道信用金庫	郵便局
1	北後志	小樽市	4	2	1	9	35
2		積丹町	0	0	0	1	4
3		古平町	0	0	0	1	2
4		仁木町	0	0	0	1	3
5		余市町	1	0	0	4	5
6		赤井川村	0	0	0	0	2
7	羊蹄山麓	蘭越町	0	0	0	1	6
8		ニセコ町	0	0	0	1	3
9		真狩村	0	0	0	1	1
10		留寿都村	0	0	0	1	2
11		喜茂別町	0	0	0	1	3
12		京極町	0	0	0	1	2
13		倶知安町	1	1	0	1	4
14	岩宇	共和町	0	0	0	1	5
15		岩内町	1	1	0	1	6
16		泊村	0	0	0	0	3
17		神恵内村	0	0	0	0	1
18	南後志	島牧村	0	0	0	1	7
19		寿都町	0	1	0	1	6
20		黒松内町	0	0	0	1	2
21	長万部町	長万部町	1	0	0	1	3
計	北後志		5	2	1	16	51
	羊蹄山麓		1	1	0	7	21
	岩宇		1	1	0	2	15
	南後志・長万部		1	1	0	4	18
	総　計		8	5	1	29	105

資料：国土数値情報（郵便局）、
各金融機関・郵便局 HP

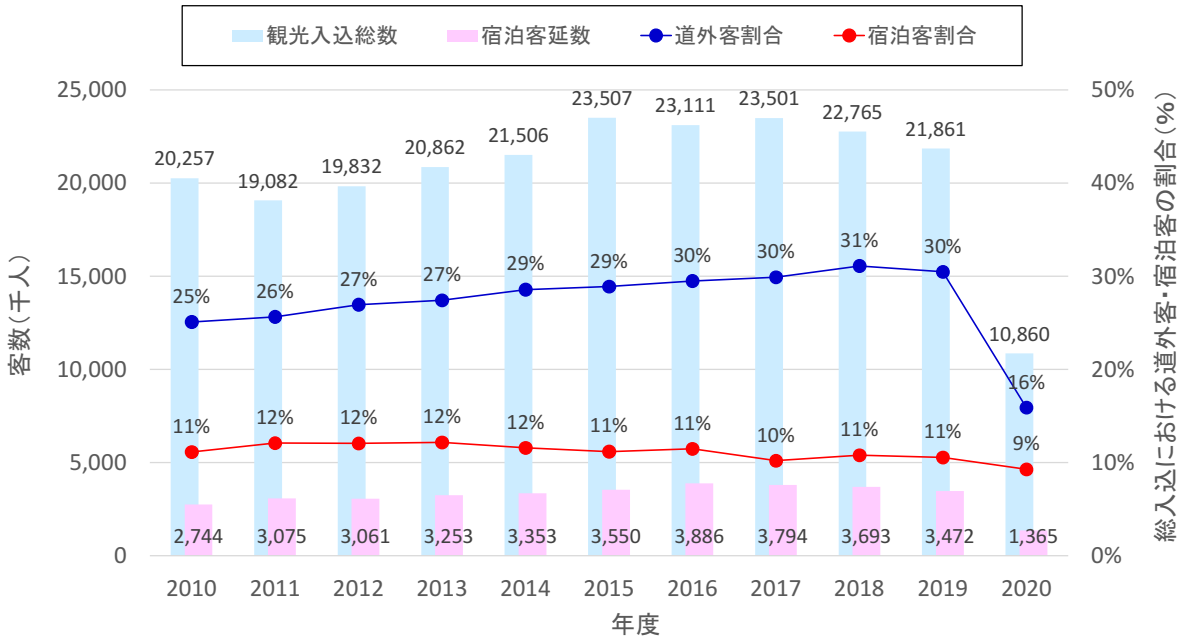
図 3-16　後志地域の金融機関・郵便局

3.4　観光入込動向

(1)　観光入込客数

当地域の観光入込の総数は、東日本大震災後の 2011（平成 23）年度に減少したが、その後は 2015（平成 27）年度まで増加し続け、以降、2018（平成 30）年度までは概ね横ばいで推移してきた。しかし、2019（令和元）年度の 2 月（2020（令和 2）年 2 月）以降、新型コロナウイルス感染症の感染拡大により、大幅に減少している。

観光入込客に占める道外客の割合は、10 年前から 5%程度上昇し、約 30%になっていたが、2020（令和 2）年度は、約 15%まで低下している。宿泊客数は、2010（平成 22）年度から 2016（平成 28）年度までは増加傾向を示していたが、以降、微減し、2020（令和 2）年度は、大幅に減少している（観光入込客に占める宿泊客の割合は概ね横ばいで推移している）。



資料：北海道観光入込客数調査報告書

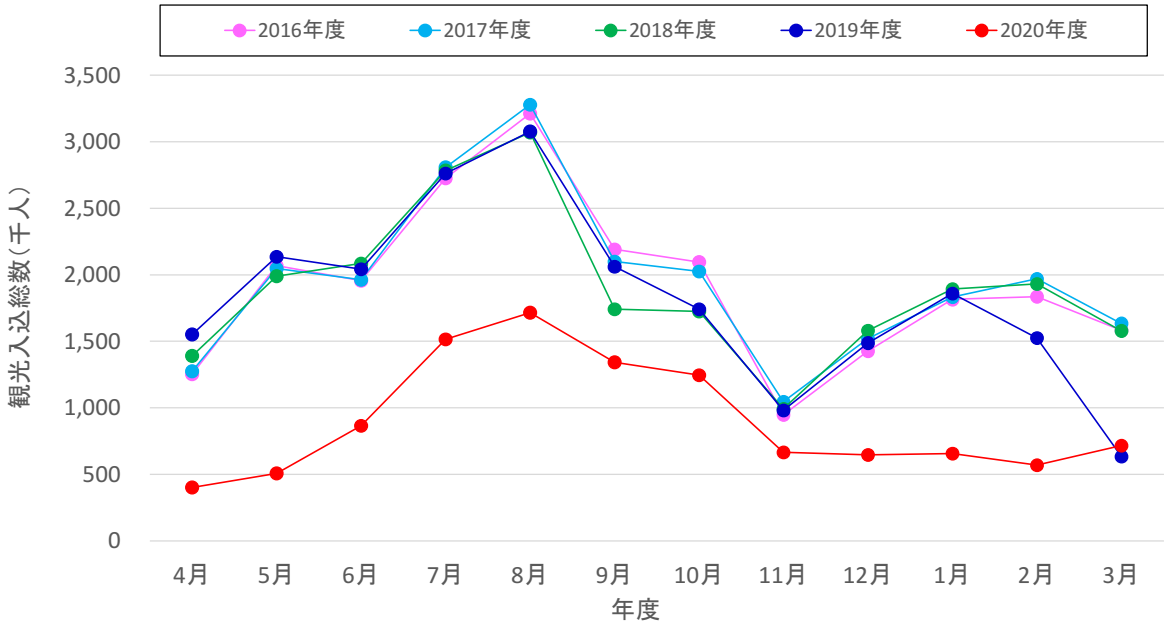
図 3-17　後志地域全体の観光入込客数の推移
【2010（平成 22）～2020（令和 2）年度の入込総数・宿泊客数など】

当地域の月別の観光入込数は、夏期に多くなっており、8 月が最も多く、次いで 7 月が多い。夏期以外では、GW がある 5 月や 6 月、秋（9～10 月）、冬（1～2 月）が比較的多く、初冬（11～12 月）や初春（3～4 月）は少ない。

観光入込数の年度による差は小さいが、2019（令和元）年度の 2 月（2020（令和 2）年 2 月）以降は、大幅に減少している。

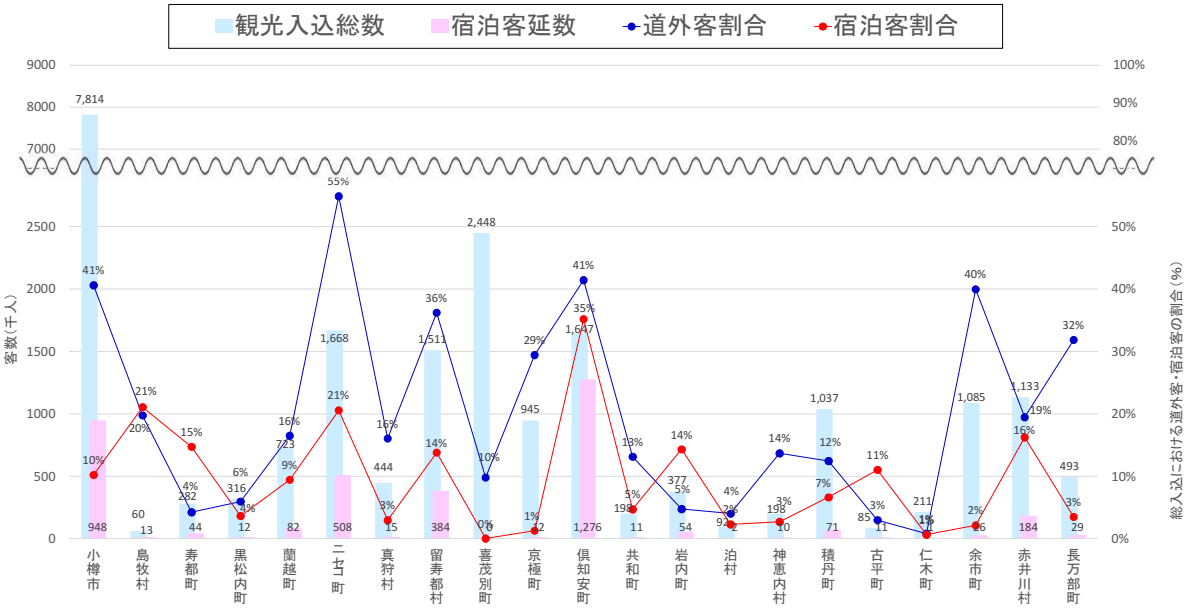
2018（平成 30）年度における市町村毎の入込客数を見ると、小樽市が圧倒的に多く、次いで、喜茂別町やスノーリゾートがあるニセコ町、留寿都村、倶知安町及び赤井川村が多くな

っている。宿泊客数も、小樽市のほか、スノーリゾートがあるニセコ町、留寿都村、倶知安町及び赤井川村が多く、これらの町村は、道外客の割合も高い。



資料：北海道観光入込客数調査報告書

図 3-18　後志地域全体の月別観光入込客数【2016（平成 28）～2020（令和 2）年度】



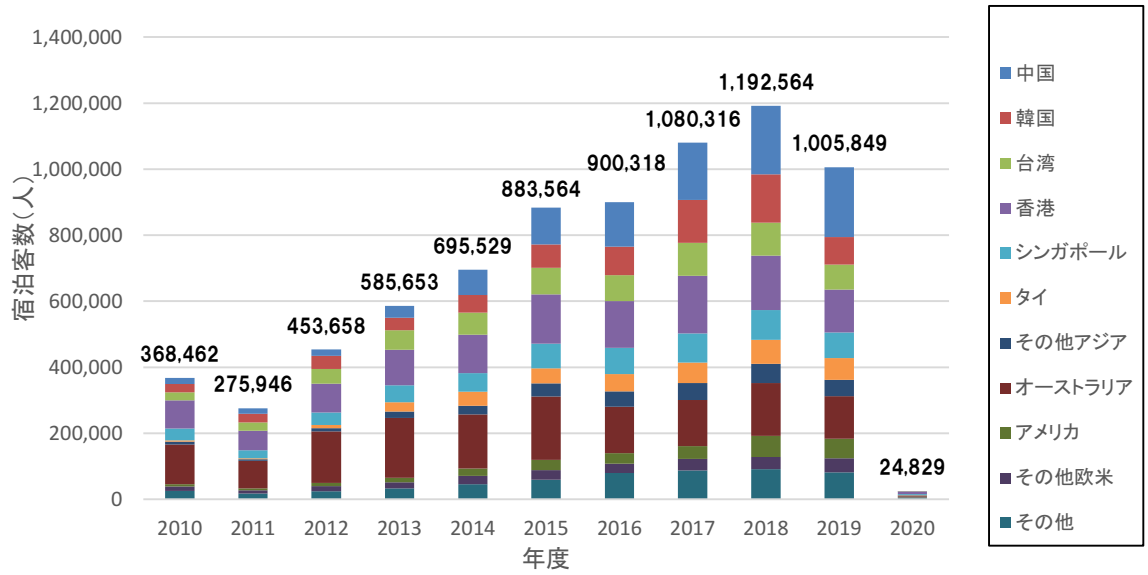
資料：北海道観光入込客数調査報告書

図 3-19　市町村毎の観光入込客数・宿泊客数など【2018（平成 30）年度】

(2) 外国人宿泊者数

当地域の外国人宿泊者数は、2018（平成 30）年度まで順調に増加しており、中国、韓国、香港及びオーストラリアからの来訪者が多い。しかし、2019（令和元）年度の 2 月（2020（令和 2）年 2 月）以降、新型コロナウイルス感染症の感染拡大によって大幅に減少し、2020（令和 2）年度の外国人宿泊者数はピーク時（2018（平成 30）年度）の 2%程度である。

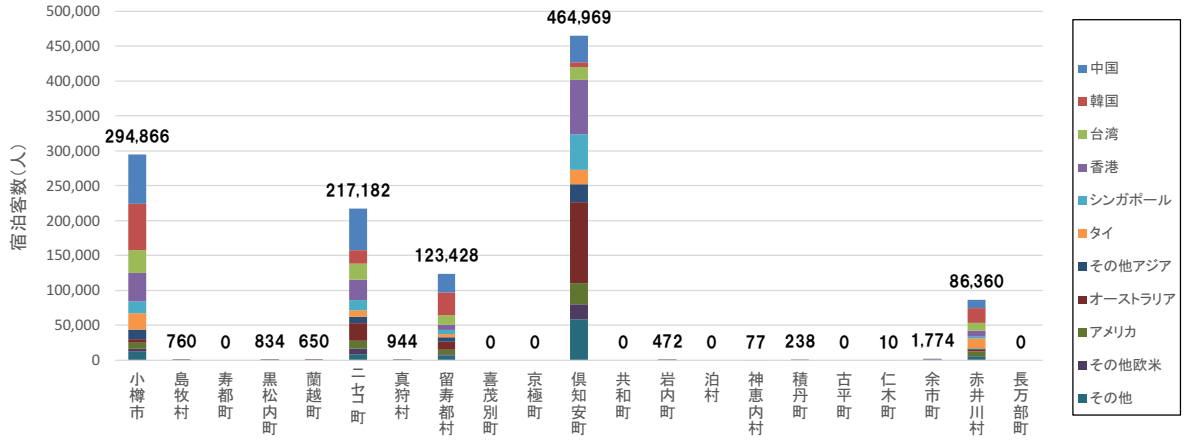
2018（平成 30）年度における市町村毎の外国人宿泊者数を見ると、小樽市と、スノーリゾートがあるニセコ町、留寿都村、倶知安町及び赤井川村に集中しており、最も多い倶知安町には、オーストラリアからの来訪者が集中している。



資料：北海道観光入込客数調査報告書

図 3-20　後志地域全体の外国人宿泊者数の推移

【2010（平成 22）～2020（令和 2）年度の国別宿泊客数など】



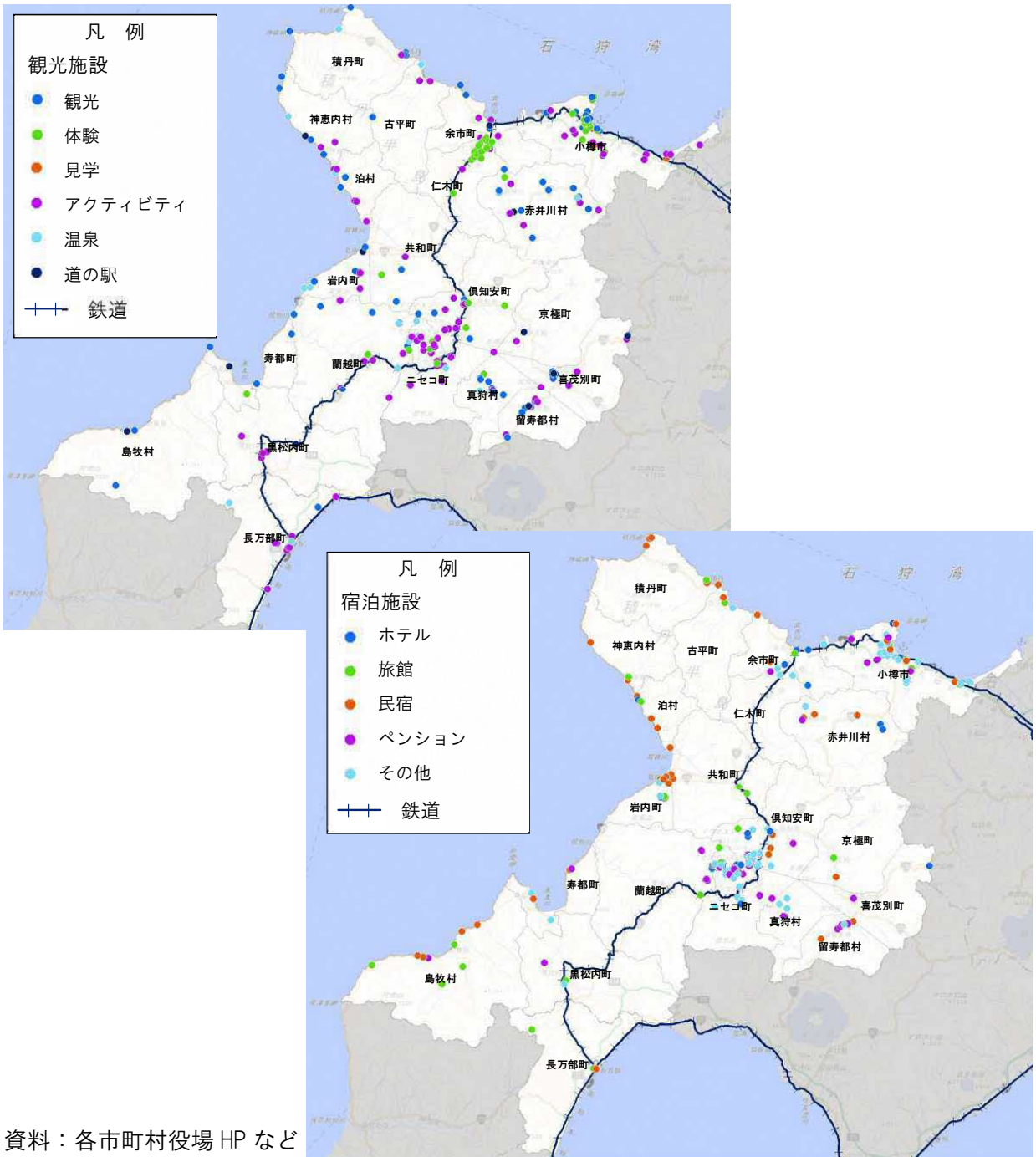
資料：北海道観光入込客数調査報告書

図 3-21　市町村毎の外国人宿泊者数【2018（平成 30）年度】

(3) 観光・宿泊施設

当地域の観光施設は、小樽市の小樽運河や硝子工房、ニセコエリア（ニセコ町、倶知安町など）や留寿都村、赤井川村などのスノーリゾート、仁木町、余市町の果樹園、積丹町の神威岬など、各地区に点在している。

宿泊施設は、小樽市やニセコエリア（ニセコ町、倶知安町など）、岩内町などにホテルが多くあり、その他の各町村には、主に民宿がある。



資料：各市町村役場 HP など

図 3-22　後志地域の観光・宿泊施設